

十八大报告要点解读

1. 建成小康

【报告原文】：中国共产党第十八次全国代表大会，是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

【要点解读】：从“建设”到“建成”，这一字之变，是个质的飞跃；这一字之改的“含金量”很高，为我们扎扎实实迈向中华民族伟大复兴提供了一个看得见、摸得着、感受得到的阶段性目标，把全面建成惠及十几亿人口的更高水平小康社会美好前景，更加清晰地呈现在全国人民面前，必将极大激发全国人民的奋斗热情。

2. 两个翻番

【报告原文】：在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。

【要点解读】：这是中共首次明确提出居民收入倍增目标。到那时，全国老百姓的衣食住行用水平将全面提高，基本公共服务均等化将总体实现，全民受教育程度和创新人才培养水平将明显提高，教育现代化将基本实现，农民工子女将平等接受教育，让每个孩子都能成为有用之才，城乡就业将更加充分，收入分配差距将会缩小，中等收入群体将持续扩大，扶贫对象将大幅减少，农业转移人口市民化进程将加快，城镇基本公共服务将实现常住人口全覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，人居环境明显改善，住房保障体系基本形成。老百姓生活在社会主义中国的幸福感将普遍增强！

3. 两个“五位一体”

【报告原文】：（第一个五位一体）必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（第二个五位一体）全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

【要点解读】：党的十八大报告将中国特色社会主义事业总体布局从“四位一体”扩展为“五位一体”，这表明我们党对中国特色社会主义建设规律从认识到实践都达到了新的水平。早在1986年，党的十二届六中全会首次提出以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设的总体布局，这一“三位一体”总体布局从党的十三大一直延续到十六大。党的十六届六中全会提出构建社会主义和谐社会的重大任务，总体布局中增加了社会建设，拓展为“四位一体”。适应人民群众对良好生态环境越来越迫切的期待，党的十八大把生态文明建设放在了突出地位，纳入总体布局，拓展为“五位一体”。这“五位一体”的总体布局，对应着全国老百姓的经济、政治、文化、社会、生态五大权益。特别是通过生态文明建设，我们党和国家将在实现当代人利益的同时，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

党的十八大报告中提出党的建设总体布局也是“五位一体”，（报告原文：全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。）颇有深意的是，两个“五位一体”都有一项具有净化功能：中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局中的生态文明，体现着自然界的净化；党的建设新的伟大工程“五位一体”总体布局中的反腐倡廉建设，体现的是中国共产党的自我净化。

4. 民主协商

【报告原文】：要健全社会主义协商民主制度。完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。

【要点解读】：党的十八大报告提出健全社会主义协商民主制度，这是我国人民民主的重要形式，有利于就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商、广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。把中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合，将有利于健全民主制度、丰富民主形式、扩大社会主义民主、发展社会主义政治文明，为实现最广泛的人民民主确立正确方向。

5. 党的指导思想

【报告原文】：科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。

【要点解读】：党的十八大报告进一步明确了科学发展观的历史定位，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。我们党在推进马克思主义中国化过程中有两次历史性飞跃，第一次飞跃是形成了毛泽东思想；第二次飞跃是在改革开放新的伟大革命中，逐步形成中国特色社会主义理论体系。这个理论体系实现了我们党的指导思想的三次与时俱进，第一次是将邓小平理论列为党的指导思想，第二次是将“三个代表”重要思想列为党的指导思想，第三次是将科学发展观列为党的指导思想。因而这是党的十八大报告最大的理论亮点和历史贡献。

6. 八个坚持

【报告原文】：在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利，必须牢牢把握以下基本要求，并使之成为全党全国各族人民的共同信念。必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。

【要点解读】：党的十八大报告对中国特色社会主义作出新的理论概括，强调在新的历史条件下，夺取中国特色社会主义新胜利，必须牢牢把握八个基本要求，分别是：必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。这八条，不仅条条都有强烈的现实针对性、长远指导性，而且作为全党全国人民的共同信念，必将极大地推进解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

7. 两个“百年”

【报告原文】：只要我们胸怀理想、坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信！

【要点解读】：这两个百年奋斗目标最早是在党的十五大报告中提出的，此后，党的十六大、十七大报告以及胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会30周年大会上的讲话中都作了重申。党的十八大报告再次重申这两个百年目标，是要强调，此时此刻，我们正处于近代以来中国历史上最接近中华民族伟大复兴目标的重要时刻，我们既倍加自豪，又对党和人民确立的理想信念倍加坚定，对党肩负的历史责任倍加清醒。也可以这样说，这两个百年目标必将成为我们夺取中国特色社会主义新胜利的两座里程碑。

8. 24字核心价值观

【报告原文】：要加强社会主义核心价值体系建设。倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育社会主义核心价值观。

【要点解读】：党的十八大报告用24个字提出覆盖全国各方面意见、反映现阶段全国人民最大公约数的社会主义核心价值观的表述。这个表述是分别从国家、社会、个人三个层面进行的。

从国家层面看，是富强、民主、文明、和谐；从社会层面看，是自由、平等、公正、法治；从公民个人层面看，是爱国、敬业、诚信、友善。毛泽东同志一再强调正确处理国家、集体、个人三者利益关系，这三个层面的社会主义核心价值

观的表述，也体现了同样的思想方法。在这个基础上，有利于积极培育社会主义核心价值观。

9. 三型目标

【报告原文】：建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。

【要点解读】：党的十八大报告提出建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。这“三型”目标，表明我们对执政党建设规律的把握更自觉、更全面、更深刻。在党的十八大报告中，人民是个关键词，服务也是个关键词。坚持人民主体地位，更好保障人民权益、更好保障人民当家做主贯穿报告始终，为人民服务也贯穿报告始终。在社会主义经济、政治、文化、社会、生态建设部分的论述和部署中，处处体现了我们党和国家全方位为人民服务，加强各方面、各领域服务体系建设，加强各方面人群的服务功能、服务效能。同时，党的十八大报告也对基层“服务型”党组织建设作出了总体部署，必将充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，进一步夯实党执政的基层组织基础。

10. 文化活力

【报告原文】建设社会主义文化强国，关键是增强全民族文化创造活力。要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，发扬学术民主、艺术民主，为人民提供广阔的文化舞台，让一切文化创造源泉充分涌流，开创全民族文化创造活力持续迸发、社会文化生活更加丰富多彩、人民基本文化权益得到更好保障、人民思想道德素质和科学文化素质全面提高、中华文化国际影响力不断增强的新局面。

【要点解读】：从十六大提出“文化体制改革”的任务，到十七大将“文化软实力”写入大会报告；从十七届六中全会首次从完整意义上制定“文化强国战略”，到十八大报告再度强调“建设社会主义文化强国，关键是增强全民族文化创造活力”，我们党对文化建设规律的认识越来越全面，越来越深刻。

11. 五位一体

【报告原文】必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

“从四位一体上升到五位一体，进一步拓展了中国特色社会主义事业的发展领域和范围，丰富了科学发展观的深刻内涵。”环境保护部部长周生贤代表认为，党的十八 大报告中提出加快生态文明建设，形成了中国特色社会主义事业总体

布局，标志着我们党对经济社会可持续发展规律、自然资源永续利用规律和生态环保规律的认识进入了新境界。中国特色社会主义，既是经济发展、政治民主、文化先进、社会和谐的社会，又是生态环境良好、人与自然和谐的社会。

贵州省政协副主席王富玉代表认为，五位一体，五个方面你中有我，我中有你，互为纽带。比如文化建设提供的是不竭源泉，社会和谐则是我们发展的基石，而生态文明的建设则保证了可持续发展。

“全面协调可持续，这五个方面缺一不可。”广西壮族自治区来宾市委书记张秀隆代表表示，经济发展创造“中国奇迹”，如果其他几个方面跟不上，特别是社会建设和生态文明建设跟不上，就会造成短板效应，制约发展。

如何落实五位一体总体布局的理念？周生贤表示，生态文明建设是巨大的系统工程，需要各方协力推进。环保是生态文明建设的主阵地和根本措施。环保战线要积极探索在发展中保护、在保护中发展的中国环保新道路，遵循代价小、效益好、排放低、可持续的基本要求，加快推进环境管理战略转型，勇担生态文明建设的引领者 和实践者。

12. 建成小康

【报告原文】我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标。

“全面建设”到“全面建成”，一字之差标志着我国经济社会发展进入新阶段，十八大报告在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标上提出了新的要求：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

“2020年实现全面建成小康社会，是全党和全国各族人民为之奋斗的共同目标。这一目标的提出，符合中国现实国情，符合科学发展观的要求，符合广大人民群众的心愿。” 江苏省宿迁市委书记缪瑞林代表说。

云南省镇康县南伞镇红岩村党总支书记、村委会主任毕世华代表理解的“全面小康”就是丰衣足食、家家都在好房子里住、经济收入来源渠道多、有良好的公共服务和社会保障、有多余的钱投入基础设施建设。

过去十年，中国由世界第六大经济体成长为第二大经济体。这十年，中国城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长9.2%和8.1%，是新中国历史上居民收入增长最快的时期之一。当前，中国已经进入了全面建成小康社会的“决定性阶段”。

“13亿人的中国全面建成小康社会，这不仅是中国人的创举，也将是人类历史的奇迹。” 内蒙古大学党委书记侯元代表说。

毕世华代表认为，要破解制约边疆民族地区奔小康的瓶颈，近要抓产业、远要抓教育，必须双管齐下。希望国家加大对边疆民族地区的支持力度，尤其在交通、医疗、养老、教育上要有更多倾斜。而要真正实现小康目标，更重要的还得靠自身埋头苦干、自力更生。

13. 四化同步

【报告原文】坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

“坚持四化同步，必将促进科技进步对经济增长的贡献率的大幅上升，促进工业化和信息化的深度融合，促进城镇化质量的提高，使农业现代化和社会主义新农村建设成效更显著。”四川达州市委书记焦伟侠代表说。

快速发展的新型城镇化，正在成为中国经济增长和社会发展的强大引擎。到2011年，全国城镇人口达到6.91亿，城镇化率首次突破50%关口，达到了51.27%。这表明我们已经告别了以乡村型社会为主体的时代，进入到以城市型社会为主体的新时代。“工业化与城镇化良性互动，是现代经济社会发展的显著特征。工业化是城镇化的经济支撑，城镇化是工业化的空间依托，推动工业化与城镇化良性互动，相互促进，既是为工业化创造条件，也是城镇化发展的内在规律，涉及大量与群众利益密切相关的具体问题，”焦伟侠代表说。

“把信息化与工业化结合起来可以提高效率，也是提高工业经济和企业核心竞争力的重要手段，但有的地方把信息化理解偏了，以为信息化就是买设备。”新疆克拉玛依市市长陈新发代表说，“信息化是一个系统工程，最重要的是管理，其次是标准，第三是数据，第四是软件，相对而言，硬件恰恰是最简单的。”

在未来二三十年里，我国每年将有1000多万人口转移到城市，这必然会带来劳动生产率和城市集聚效益的提高，为农业现代化创造条件。“这个过程中必须要以维护好、实现好、发展好广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。”陈新发代表说，“坚持城镇化和农业现代化相互协调是一项开创性工程，有利于构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。”

14. 两个翻番

【报告原文】经济持续健康发展。转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。

针对2020年全面建成小康社会的目标，十八大报告中提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的新指标。代表们认为，双指标同步提出，说明我们不是一味追求经济总量的快速增长，而是下决心更加重视居民收入的提高。内蒙古阿巴嘎旗萨如拉图雅嘎查党支部书记、廷·巴特儿代

表说：“报告针对城乡居民收入增长提出明确的倍增目标，这体现了科学发展观的要求，进一步反映了我们党以人为本、民生优先的执政理念，让人倍感温暖。”

代表们认为，随着经济社会不断进步，全面建设小康社会的奋斗目标也在不断发展、完善，目标更高，标准更严。“实现这个温暖人心的目标并不容易，这是党和政府在改善民生上自我加压。”廷·巴特尔认为，居民收入是硬指标，比起其他的民生指标更直接、更现实，最具有幸福感。甘肃省扶贫办主任、沙拜次力代表认为，将“收入翻番”确定为奋斗目标，更加凸显了中国共产党关注民生的基本立场。

从统计数据看，十六大以来，年均经济增速超过10%；城镇居民人均可支配收入扣除价格因素年均实际增长9.2%，农村居民人均纯收入年均实际增长8.1%，是历史上增长最快的时期之一。“报告中提出两个翻番的要求，给我们明确了农村今后的发展道路，为我们指明了发展的方向和目标。”安徽省阜阳市颍州区种粮大户葛浩新代表信心满满。

“收入翻番需要强有力的经济支撑，这需要我们紧紧扭住发展不放松，加快转变经济发展方式，不断做大做强‘发展蛋糕’。”廷·巴特尔说。

15. 美丽中国

【报告原文】把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

十六大以来，党中央相继提出走新型工业化发展道路，发展低碳经济、循环经济，建立资源节约型、环境友好型社会，建设创新型国家，建设生态文明等新的发展理念和战略举措。十八大报告，首次提出“美丽中国”、“三个发展”理念。

“建设生态文明，完全符合经济发展阶段的需要，也符合人民群众的长远根本利益。”浙江省政协代秘书长孙文友代表说，探索生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，理应成为大家的责任和共识。

这些年党和政府在生态文明的发展进程上持续推进。全国单位国内生产总值能耗10年下降12.9%；实行“最严格的耕地保护制度”、“最严格的节约用地制度”、“最严格的水资源管理制度”，坚守18亿亩耕地红线不动摇；“十一五”期间，中国减少二氧化碳排放14.6亿吨，赢得国际社会广泛赞誉。

孙文友说，2003年浙江省委就作出了建设生态省的决策，2010年，又出台《关于推进生态文明建设的决定》，明确提出了要走生态立省之路，打造“富饶秀美、和谐安康”的生态浙江。

“十八大报告中所指出的大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，让我们感到无比振奋。”四川省眉山市委书记李静代表说，

经济发展固然重要，但给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园，更是每一位领导干部义不容辞的职责和担当。

“报告坚定了我们打造美丽贺州的决心。”广西贺州市委书记彭晓春代表认为，作为经济相对欠发达地区，应该努力追赶，谋求跨越，在这一过程中，更要把保护生态、走可持续发展道路当作第一位的责任。

17. 文化活力

【报告原文】建设社会主义文化强国，关键是增强全民族文化创造活力。要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，发扬学术民主、艺术民主，为人民提供广阔文化舞台，让一切文化创造源泉充分涌流，开创全民族文化创造活力持续迸发、社会文化生活更加丰富多彩、人民基本文化权益得到更好保障、人民思想道德素质和科学文化素质全面提高、中华文化国际影响力不断增强的新局面。

从十六大提出“文化体制改革”的任务，到十七大将“文化软实力”写入大会报告；从十七届六中全会首次从完整意义上制定“文化强国战略”，到十八大报告再度强调“建设社会主义文化强国，关键是增强全民族文化创造活力”，我们党对文化建设规律的认识越来越全面，越来越深刻。

“增强全民族文化创造活力，首先必须解放和发展文化生产力。”贵州民族歌舞剧院院长殷文霞代表认为，“文化创造必定在文化改革发展中实现，过去我们是几年排不了一出戏，现在通过转企改制，面向市场，走向观众，取得了社会效益与经济效益的双丰收。”

世界第一出版大国、第一电视剧大国、第一广播大国、第一动漫大国……过去10年，文化消费日益扩大、文化产业蓬勃发展、文化创造活力迸发。数千家报刊，570多家出版社，3000多家发行企业，2100多家文艺院团通过文化体制改革从事业单位转变为自负盈亏、自我发展、自我约束的企业。

“文化创造必须立足于发展成果由人民共享。人民的基本文化权益包括了他们既是文化的创造者，也是文化的消费者和享受者。作为一名文化工作者，我们的职责就是要让百姓的文化生活更加丰富多彩，进而通过文化的力量提升全民的思想道德素质。”国家歌剧院院长、俞峰代表说。

作为第四版《洪湖赤卫队》“第三代韩英”的主唱，国家一级演员刘丹丽代表见证了这部经典的生命力，“社会需要、群众认可，艺术的价值才算得到了体现。正因如此，我们才一直坚持三贴近，坚持送欢乐下基层，艺术家的文化创造力要想持续迸发，必须从封闭的剧场走向广阔的生活大舞台。”